



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы  
Ханты-Мансийского района,  
директору департамента  
строительства, архитектуры  
и жилищно-коммунального  
хозяйства администрации  
Ханты-Мансийского района  
Р.Ш.Речапову

19-Исх-435  
24.11.2021

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района  
«Благоустройство населенных пунктов на территории  
Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Благоустройство населенных пунктов на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – департаментом строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 28.10.2021 № 117;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 28.10.2021 № 07-Исх-2250;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 01.11.2021 № 05-Исх-1948;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2021 № 04-Исх-4967;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2021 № 258;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее – Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района, при этом *хронологический порядок нумерации приложений к постановлению администрации Ханты-Мансийского района не соблюден.*

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Кроме этого, в Паспорте муниципальной программы и Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» имеется ссылка на нормативный акт (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 347-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда»), который утратит силу с 01.01.2022.

*Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать содержание Проекта программы с учетом нормативных актов автономного округа и Ханты-Мансийского района, действующих в период реализации муниципальной программы.*

В пояснительной записке к Проекту программы приведен перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – *«Заместитель главы Ханты-Мансийского района, директора департамента строительства, архитектуры и ЖКХ – Р.Ш.Речанов»*, что некорректно в силу Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание, что Порядком разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района определено понятие куратора муниципальной программы, а именно: должностное лицо, обеспечивающее управление реализацией муниципальной программы, назначаемое *из числа заместителей главы Ханты-Мансийского района*, в ведении которых находится орган администрации района – ответственный исполнитель муниципальной программы и предлагает изложить наименование куратора программы в следующей редакции - *«заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность департамента строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района»*.

Ответственным исполнителем программы определен – департамент строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района (далее – департамент строительства, архитектуры и ЖКХ).

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района, «Управление капитального строительства и ремонта» (далее – департамент строительства, архитектуры и ЖКХ (МКУ «УКСиР»)); сельское поселение Горноправдинск, сельское поселение Нялинское.

*Контрольно-счетная палата считает целесообразным предусмотреть в качестве соисполнителей мероприятий программы «сельские поселения».*

Национальной целью программы является – повышение комфортности городской среды, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих целей:

1. Повышение комфортности городской среды;
2. Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды;
3. Улучшение благоустройства населенных пунктов Ханты-Мансийского района.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Повышение уровня благоустройства общественных и придомовых территорий;
2. Привлечение жителей к участию в решении проблем благоустройства населенных пунктов сельских поселений;
3. Увеличение количества объектов благоустройства;
4. Приведение в качественное состояние элементов благоустройства.

Цели муниципальной программы *не в полной мере соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Активизация благоустройства территории населенных пунктов».

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Таблицей 7 «Перечень показателей регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», распределенных по городским округам и муниципальным районам автономного округа» постановления Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 477-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда», для Ханты-Мансийского муниципального района предусмотрен показатель: «Количество общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2022 - 2024 годах» со значениями: на 2022 год – 0 ед.; на 2023 год – 1 ед.; на 2024 – 1 ед., при этом Проектом программы предусмотрены значения по данному показателю следующие: на 2022 год – 1 ед.; на 2023 – 0 ед.; на 2024 – 0 ед.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств федерального бюджета, средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 23 817,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 3 565,4 тыс. рублей, средства бюджета автономного округа – 5 576,7 тыс. рублей, средства бюджета района – 14 675,5 тыс. рублей, справочно: бюджет сельского поселения – 2 771,0 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 17 614,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1 146,0 тыс. рублей; средства бюджета автономного округа – 1 792,5 тыс. рублей, средства бюджета района – 14 675,5 тыс. рублей, справочно: бюджет сельского поселения – 1 220,1 тыс. рублей;

2023 год – 2 938,5 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1 146,0 тыс. рублей; средства бюджета автономного округа – 1 792,5 тыс. рублей, средства бюджета района – 0,0 тыс. рублей, справочно: бюджет сельского поселения – 734,6 тыс. рублей;

2024 год – 3 265,1 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 1 273,4 тыс. рублей; средства бюджета автономного округа – 1 991,7 тыс. рублей, средства бюджета района – 0,0 тыс. рублей, справочно: бюджет сельского поселения – 816,3 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета и средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы предусматривает участие Ханты-Мансийского района в реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (мероприятие 1.1.).

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию основного мероприятия 1.2. «Благоустройство территорий в населенных пунктах Ханты-Мансийского района», в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий: 1.2.1. «Благоустройство набережной в п.Бобровский»; 1.2.2. «Ограждение сквера в с.Елизарово»; 1.2.3. «Благоустройство сельского поселения Селиярово»; 1.2.4. «Устройство освещения детской площадки по ул.Набережная в д.Зенково»; 1.2.5. «Благоустройство сельского поселения Нялинское».

В рамках финансово-экономического обоснования расходов мероприятия «Благоустройство набережной в п.Бобровский» (1.1.1. и 1.2.1.) предоставлен сводный сметный расчет на общую сумму 11 160,7 тыс. рублей, при этом Проектом программы предусмотрено финансовое обеспечение по данным мероприятиям – 13 142,1 тыс. рублей и 2 496,0 тыс. рублей из средств бюджета сельского поселения, в связи с чем *потребуется корректировка бюджетных ассигнований в сторону уменьшения.*

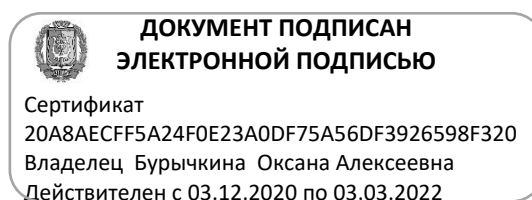
Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в рамках реализации мероприятия «Благоустройство сельского поселения Селиярово» (1.2.3.), представлен расчет на «Строительство спортивной площадки в сельском поселении Селиярово», а также в рамках реализации мероприятия «Благоустройство сельского поселения Нялинское» (1.2.5.), представлены расчеты в части объектов «Обустройство Аллеи Славы в п. Пырях, Ханты-Мансийского района» и «Обустройство игровой площадки в с. Нялинское, Ханты-Мансийского района», в этой связи *предлагается откорректировать наименования мероприятий программы в соответствии с наименованием объектов благоустройства.*

Также контрольно-счетная палата отмечает, что в Проекте программы отсутствуют мероприятия, направленные на благоустройство территорий в населенных пунктах Ханты-Мансийского района в рамках реализации инициативных проектов, при этом Приложением 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района установлен Порядок формирования и реализации мероприятий по благоустройству на территории Ханты-Мансийского района, в том числе инициативных проектов.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:  
Лихова Татьяна Сергеевна,  
тел: 8(3467)35-28-67